



Всероссийский научно-практический форум «Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания»

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ В АТР (извлечения)

Сухаренко А.Н., Директор АНО Центра изучения новых вызовов и угроз национальной безопасности при Приморском институте государственного и муниципального управления – Приморском филиале РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, юрист (г. Владивосток, Приморский край)

Обеспечение благоприятных условий для осуществления законной экономической, промысловой и иной деятельности на морском побережье, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе относится к приоритетным задачам государства.

На протяжении многих лет наряду с выловом рыбы по квотам суда производят сверхнормативный незаконный промышленный лов [1]. Значительная часть незаконно добытых водных биоресурсов реализуется за рубежом, преимущественно в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Особое место среди импортеров контрабандных морских биоресурсов браконьерского происхождения занимает Япония, Корея и США.

В конце января 2011 г. Агентство по рыболовству Японии объявило о приостановке на 70 дней промысловой деятельности четырех компаний (Wakkanai Kaiyo, Kanai Gyogyo, Kaiyo Gyogyo и Sato Gyogyo). В декабре 2010 г. они признались в даче взяток российским пограничникам в 2007-2009 гг. на общую сумму более 6 млн. долл. за превышение квоты на вылов минтая в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) РФ. Указанные выплаты производились в обход бухгалтерской отчетности, за что они были оштрафованы налоговыми службами на 2,4 млн. долл. [2].

Сравнительный анализ статданных таможенных служб свидетельствует о том, что Япония остается основным приемщиком незаконно добытых биоресурсов из России [3]. Так, в 2007 г. разница между экспортом и импортом рыбы и морепродуктов в Японию составила 5,3 раза, 2008 г. - 5,1 раза, 2009 г. - 2,6 раза, а в 2010 г. - в 2,5 раза! По этой причине государство недополучило в 2007 г. - 900 млн. долл., 2008 г. - 1,2 млрд. долл., а в 2009-2010 гг. – по 800 млн. долл. [4]. Несмотря на это, деятельность дальневосточной таможни по-прежнему не соответствует масштабам данной проблемы. Так, в 2007 г. по фактам контрабанды морских биоресурсов было возбуждено 27 уголовных дел, а общая стоимость изъятого составила 72 млн. рублей. В 2008 г. количество дел сократилось до 21, а стоимость изъятого до 52 млн. рублей. В 2009-2010 гг. таких дел насчитывалось 27 и 16 соответственно [5].

В сложившихся условиях существенно возрастает роль международного сотрудничества между нашими странами в сфере уголовного судопроизводства. Согласно п. 5 ст. 10 Федерального закона «О полиции», взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами РФ. Особая роль в этом отводится развитию приграничного сотрудничества [6].

Между тем в России уголовное наказание для контрабандистов остается символическим. Так, в сентябре 2010 г. горсуд Совгавани признал капитана рефрижератора «Золотистый» виновным в контрабанде свыше 16 тонн мяса краба и приговорил к штрафу в 100 тыс. рублей. При этом стоимость обнаруженной контрабанды, по оценке экспертов, составляла около 16 млн. рублей [15]. Рыболовные суда у контрабандистов конфискует достаточно редко. За последние три года в Приморском крае по решению судов было конфисковано всего 10 браконьерских шхун [16].

Учитывая трансграничный характер контрабанды биоресурсов, назрел вопрос о необходимости заключения российско-американского соглашения, направленного на повышение эффективности сотрудничества в сфере предотвращения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла морских биоресурсов и незаконного вывоза продукции из них.

Следует также использовать возможности Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола при МВД России. Согласно межведомственной Инструкции по организации информационного сотрудничества по линии Интерпола [п. 1 ст. 15] через него можно получить информацию в процессе проверки зарегистрированных сообщений и иную информацию о преступлениях и правонарушениях в сфере экономики, а также о ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, дознания или предварительного следствия по экономическим преступлениям.

Одним из ключевых инструментов в борьбе с браконьерством является интегрированный мониторинг рыбного промысла, контроль и наблюдение (MCS), включая системы мониторинга на судах (EMS). Другим - учреждение системы глобальной регистрации судов, включая рефрижераторные транспортные и вспомогательные суда. При такой регистрации с целью облегчения идентификации и отслеживания каждому судну присваивается постоянный и уникальный номер. Регистрационная запись также включает всю доступную информацию о владельце-бенефициаре. Как показывает практика, система «удобных флагов», предлагающая рыболовным судам низкую плату за регистрацию, служит также удобным прикрытием незаконного рыбного промысла [17].

Список литературы

1. По данным ПУ ФСБ России по Приморскому краю, в 2010 г. за незаконный промысел краба было задержано 19 судов, из них 18 – «подфлажных». В естественную среду обитания выпущено более 65 тыс. особей крабов, предотвращенный ущерб составил свыше 53 млн. рублей. По оценкам пограничников, за месяц одно судно способно добыть до 30 тонн краба, которого можно продать по цене 28 долл. за 1 кг.
2. URL: <http://www.asahi.com/english/TKY201101310227.html>. Следует отметить, что случаи взяточничества в рядах пограничников Дальнего Востока далеко не редкость. Осенью 2009 г. было возбуждено уголовное дело в отношении военнослужащих Сахалинского пограничного управления береговой охраны (СПУ БО) ФСБ РФ. По версии следствия, они предоставляли капитанам браконьерских судов информацию о расстановке сил береговой охраны в территориальных водах и исключительной экономической зоне России. Это позволяло им беспрепятственно осуществлять незаконный промысел морских биоресурсов и их контрабандный вывоз в страны АТР. Аналогичные дела были возбуждены также и в Приморском и Камчатском краях.
3. Следует отметить, что проблемы экспорта морепродуктов из района промысла в открытом море и его контроля в Японии, в том виде, как она существует в России, нет. В силу незначительной экспортной деятельности (в части рыбных товаров) в Японии нет специальной системы государственного контроля. Заходы иностранных рыболовных судов в порты Японии ограничены «Законом о регулировании рыболовства иностранцами» (РРИЛ) №60 (1967 г.) и другими актами. Законом РРИЛ не запрещается выгрузка рыбы, доставляемой иностранными судами непосредственно из районов промысла. Однако, согласно разъяснениям Агентства по рыболовству Японии, иностранное рыболовное судно может доставлять грузы только из порта иностранного государства и не может непосредственно из районов промысла. Данная норма не относится к транспортным (торговым) судам. И поэтому – наиболее уязвимой нормой японского права, которая систематически нарушается, является то, что суда, доставляющие рыбу и другие водные биоресурсы в Японию из вод России, являются транспортными (или торговыми), а не рыболовными.
4. Рогов Ю. Теневая экономика ДВ: неутешительные итоги. // Дальневосточный капитал. 2011. № 4.
5. URL: <http://dvtu.customs.ru/>
6. В Разделе III Концепции приграничного сотрудничества в РФ (2001 г.) рекомендовано развивать сотрудничество в правоохранительной сфере, в том числе: совместные действия по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, осуществление взаимодействия в сфере охраны общественного порядка, борьбы с трансграничной организованной преступностью и терроризмом, контрабандой, незаконным оборотом наркотиков и преступлениями в сфере экономики. Впоследствии эти рекомендации были закреплены в «Перечне мероприятий по реализации Концепции приграничного сотрудничества в РФ», утвержденном распоряжением Правительства РФ от 18 июня 2004 г. № 826-р.
7. Ратифицирован Федеральным законом от 16 октября 2010 г. №273-ФЗ
8. В 2002 г. Агентство по рыболовству Японии передало Комиссии 1782 копии ГТД, представленных капитанами российских рыболовных судов в портах Японии. Все они были направлены в ФТС России для проверки подлинности. В результате оказалось, что из переданных деклараций лишь 158 оказались подлинными, информация, содержащаяся в 666 ГТД, в базе данных ФТС России не обнаружена, в 490 ГТД не совпадает код таможни, а в 83 ГТД в справочном номере нарушена структура.
9. Рогов Ю. Теневая экономика ДВ: неутешительные итоги. // Дальневосточный капитал. 2011. № 4.
10. Россия и Южная Корея приступают к контролю ННН промысла. // ПРАЙМ-ТАСС. 2011. 15 июля. По словам главы Росрыболовства А. Крайнего, указанное Соглашение уже дало свои результаты: в 2010 г. на корейский рынок было поставлено 400-450 млн. тонн рыбы и морепродуктов, выловленных легально и подтвержденных документально. Ранее этот объем продукции поставлялся в Корею, в основном, браконьерами.
11. Ратифицировано Федеральным законом РФ от 16 апреля 2001 г. № 41-ФЗ
12. U.S. agents seize \$2.75 million worth of Russian king crab. // Seattle Times. 2011. 1 March.
13. URL: <http://caselaw.findlaw.com/us-9th-circuit/1090806.html> Дата обращения 15.12.2011
14. URL: <http://www.genproc.gov.ru/wap/news/news-67632/> Дата обращения 15.12.2011.
15. Суд оштрафовал капитана рефрижератора. // РИА-Новости. 2010. 27 сентября.
16. Пограничники в Приморье выпустили в море 7 тыс. конфискованных крабов. // РИА-Новости. 2011. 11 июля.
17. По данным Департамента береговой охраны ПУ ФСБ России, в 2009 г. за различные виды нарушений, в основном связанных с незаконной добычей или транспортировкой крабов, в ИЭЗ и в территориальном море РФ было задержано 75 судов под «удобными» флагами. Большая часть приходится на «подфлажники» Камбоджи - 55 судов (два судна задерживались дважды), Сьерра-Леоне - 11 (одно судно задерживалось дважды), Панама - 4, Белиз - 4 и Грузия - 1. В 2010 г. показатели изменились: среди 76 задержанных судов 51 приходилось на Камбоджу, 12 - Панаму, 9 - на Сьерра-Леоне. Под флагом Белиза задержано 3 судна, еще одно под флагом Мальты.