



Всероссийский научно-практический форум «Экология: синтез естественно-научного, технического и гуманитарного знания»

ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ имени Гагарина Ю. А., 11-12 октября 2012 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ СОЗДАНИЮ ТУРИСТКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КЛАСТЕРА В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Э.С. Навасардова, доктор юридических наук, зав. кафедрой экологического, земельного и трудового права Северо-Кавказского федерального университета, председатель комиссии по охране окружающей среды и природопользованию Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа

Уникальность природы Северного Кавказа, с одной стороны, недостаточно развитая промышленная составляющая региона и сопутствующая ей социально-экономическая отсталость, с другой, определили один из векторов будущего развития территории – создание туристско-рекреационного кластера.

Для этих целей создано ОАО «Курорты Северного Кавказа» с участием государственного капитала. В планах компании строительство 5 горнолыжных курортов на территории большинства субъектов РФ, входящих в СКФО. Наряду с этим туристско-рекреационная отрасль уже имеет ряд известных курортов. Достаточно назвать эколого-курортный регион «Кавказские Минеральные Воды».

Вместе с тем существуют проблемы, существенно сдерживающие развитие отрасли. Это:

1. Проблемы привлечения инвестиций в развитие туристской инфраструктуры.
2. Недостаточность кадрового обеспечения отрасли.
3. Несовершенная система рекламно-информационного обеспечения и продвижения регионального туристического продукта на внутреннем и внешнем рынках.
4. Безопасность.
5. Экологические проблемы.

Именно нерешенность экологических проблем в недалеком будущем может привести к экологической катастрофе. Речь идет о нерациональном природопользовании, игнорировании требований экологической безопасности при размещении производственных объектов, отсутствии должной реакции надзорных органов на нарушения природоохранного законодательства.

Одна из них - обращение с отходами – проблема не только округа или нашей страны, она имеет глобальный характер. Однако для нас она приобретает особое значение, поскольку, во-первых, несанкционированные свалки снижают туристско-рекреационную привлекательность региона. Во-вторых, захламление и засорение отходами территории влечет за собой потенциальную угрозу загрязнения подземных минеральных вод, подземных источников пресной воды, поверхностных водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения. В-третьих, свалки негативно влияют на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. По данным Департамента Росприроднадзора

надзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, в год на территории округа образуется около 3 млн. тонн только твердых бытовых отходов. При этом мест размещения отходов, отвечающих требованиям экологического законодательства, насчитывается всего 15.

Причины такого положения дел кроются не только в пробельной и необеспеченной финансированием правовой базе института обращения с отходами производства и потребления, но и низкой эколого-правовой и даже бытовой культуры населения, руководителей производственных объектов, должностных лиц органов местного самоуправления. Однако это не единственная беда региона. Отсутствие в населенных пунктах, расположенных в горных районах, канализации влечет за собой сброс в горные реки неочищенных бытовых и промышленных стоков. Повсеместно нарушается лесное законодательство. Сокращается площадь горных лесов – основного гидрологического фактора. Их вырубка ведет к иссушению подземных как пресных, так и минеральных вод, поверхностных водных объектов. Последствия выразятся и в возникновении ветровой эрозии почв.

Можно сказать, что близка к критической, экологическая ситуация на курорте «Кавказские Минеральные Воды». И само состояние курорта и имеющиеся новые экологические и социально-экономические угрозы ставят под вопрос сам факт его дальнейшего существования как «всероссийской здравницы». Причины: развитие промышленности, старый неканализованный фонд, а имеющаяся канализация в городах курортах изношена на 70-80%. По отдельным показателям, по данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, предельно допустимые концентрации вредных веществ в почве во 2-ой и 3-ей зонах округа горно-санитарной охраны превышают норму в 10–100 раз.

Экологические проблемы свойственны и другим субъектам СКФО, так, в частности, в Дагестане - это загрязнение атмосферного воздуха (в республике это связывают, в том числе, и с деятельностью электростанций, использованием некачественного бензина), загрязнение и истощение водных ресурсов (как пример, сброс в акваторию Каспийского моря, являющегося средой обитания ценных пород рыб, канализационных стоков), не только загрязнение, но и опустынивание земель, неконтролируемая вырубка лесов.

Еще одна проблема правового свойства – возможные изменения законодательства, цель которых – лишение статуса особо охраняемых природных территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов, что по существу усугубит и без того неконтролируемую застройку 1-й и 2-й зон округа горно-санитарной охраны курортов Северного Кавказа.

Работа выполнена при финансовой поддержке Министерства образования и науки РФ в рамках государственного задания на выполнение работ № 551282011 по проекту: «Проблемы повышения эффективности правового регулирования публичного управления в области использования и охраны природных ресурсов».