

## ШКОЛА ИНТЕРЭКОПРАВА

СГТУ им. Ю. А. Гагарина, 11-12 октября 2012 г.

### ПРАВОВАЯ ОХРАНА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Дюсюпова А.Д., к.ю.н., доцент, заведующая кафедрой теории государства, политики и права ВКГУ им. С. Аманжолова  
alma\_23@mail.ru

В условиях рынка центр тяжести в развитии земельного и аграрного права переносится на эффективное и рациональное использование и охрану земель, что позволяет говорить о новых качественных сдвигах её правового режима в целом. По мере дальнейшего нарастания экономического потенциала России и Казахстана, в центре внимания оказывается сам объект земельных отношений – земельные ресурсы, необходимость охраны их от негативных последствий хозяйственной деятельности. В правовом регулировании общественных отношений по поводу земель как объекта права государственной и частной собственности все большее значение приобретают правовые меры по охране ее качественного состояния.

Проблема правовой охраны земель всегда привлекала внимание представителей эколого-правовой науки, о чем свидетельствует ряд опубликованных в последние десятилетия крупных научных работ [1]. Однако многие аспекты этой проблемы все еще носят дискуссионный характер и нуждаются в дальнейшем исследовании.

Одним из главных, стержневых принципов правового режима хозяйственного использования земель всех категорий является приоритет использования земли в сельскохозяйственном производстве.

С первых дней своего возникновения, земельное законодательство исходило из того, что земли сельскохозяйственного назначения должны быть использованы прежде всего для развития сельскохозяйственного производства, а изъятие сельхозугодий для несельскохозяйственных нужд может иметь место лишь при особой необходимости, подвергаясь строгому нормированию расхода земли в пределах действительной потребности в ней.

Земли, служащие в сельском хозяйстве главным средством производства, выделены в законодательстве в особую категорию земель. Применительно к земельному фонду стран России и Казахстана, законодательно закреплён принцип приоритета земель сельскохозяйственного назначения, который обеспечивается: во-первых, сохранением и повышенной охраной сельскохозяйственных угодий в интересах аграрного сектора экономики; во-вторых, предоставлением их в первую очередь для нужд сельского хозяйства; в-третьих, максимально возможным сохранением сельскохозяйственных угодий путем существенного ограничения предоставления и предотвращения необоснованных изъятий для несельскохозяйственных нужд; в-четвертых, рекультивацией сельскохозяйственных угодий временно предоставленных для несельскохозяйственных нужд; в-пятых, сохранением качества сельскохозяйственных угодий в процессе сельскохозяйственного использования.

В системе мер, направленных на сохранение такого количественного и качественного состояния земель, которое позволит пользоваться ими в настоящее время и будущим поколениям, особое место принадлежит юридической ответственности, т.е. ответственности, предусмотренной нормами права и гарантированной принудительной силой государства.



Принуждение осуществляется как лишение определенных благ за нежелательное для законодателя действие (либо воздействие), так и созданием условий для такого варианта поведения субъекта правоотношения, который может быть в той или иной степени невыгодным для него, но оказывается необходимым для всего общества в целом.

При этом предполагается все же свободный выбор варианта поведения

субъектов правоотношения, ограниченной лишь необходимостью соблюдать предписания и установления закона, цель которых заключается не просто в запрещении того или иного противоправного деяния, а в создании для их нарушителей заведомо невыгодных условий.

Следовательно, установлением определенных требований и мер ответственности за их несоблюдение, земельное законодательство обеспечивает рациональное использование и охрану земель, в том числе и в сельском хозяйстве.

В последние годы в связи с ростом безнаказанных злоупотреблений в сфере использования земли, и особенно земель сельскохозяйственного назначения, сопровождающихся деградацией значительных их территорий и выводом их из хозяйственного оборота, что является следствием утверждения феномена нелегитимности законов некоторой частью населения, остро встает вопрос выяснения соотношения земельного права с такой философской категорией, как нравственность.

Наличие здоровой нравственности у современного человека предопределяет любовь к земле, на которой он живет, к природе, которая его окружает, к людям, с которыми он общается, и в конечном итоге способствует формированию его активной жизненной позиции как по собственному отношению к земле, и в целом, к окружающей среде... [2, с.366].

Справедливы замечания Г.Е. Быстрова, что переход к рынку в аграрной сфере наталкивается на серьезные трудности, связанные со слабостью экономической и юридической мысли, отсутствием стратегических концепций, неразвитостью прогностической функции общественной науки, страдающей зачастую апологетической направленностью. Результатом этого является далеко не безупречное качество новых аграрно-правовых законов, в том числе Законов о собственности и о земле [3, с.56].

Таким образом, ответственность за нарушение законодательства на земли сельскохозяйственного назначения направлена на выполнение охранительной функции, суть которой заключается в защите существующего земельного строя и вытеснении из сферы земельных отношений негативных явлений и процессов. Одновременно она призвана содействовать возникновению, развитию и закреплению, во взаимодействии с другими регулирующими средствами, новых позитивных тенденций, порядков и правил в земельных отношениях.

#### Литература

- 1 Абдраимов Б.Ж., Боголюбов С.А. Земельное право России и Казахстана: проблемы развития, процессуальные формы реализации. – М.: Юристъ, 2007. – 454 с.; Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан. – Алматы: Изд. Юрист, 2002. – 376 с.; Быстров Г.Е. Право частной собственности на землю в России и создание новых предпринимательских структур в сельском хозяйстве // Государство и право. – 1997. – № 6. – С. 60-69.; Мухитдинов Н.Б. Право собственности на воды Республики Казахстан в период перехода к рынку. – Алматы: Жеті Жарғы, 1995. – 128 с.
- 2 Ибрагимов К.Х. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения. – М.: ЮНИТА – ДАНА, 2004. 397 с.
- 3 Быстров Г.Е. Международная конференция по проблемам сельскохозяйственного законодательства в СССР и странах Восточной Европы в условиях рынка // Советское государство и право. – 1991. – № 10. – С. 39-57.